

บทบาทภาครัฐในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน
ประมงพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร

The Role of Government in Preventing and Suppressing Human Trafficking
Research in Myanmar Fishery Workers in Samut Sakhon Province

ฉัตรธีรพล แทนสง่า

Chatteeraphol Tansanga

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

Ramkhamhaeng University

Email: tansanga@gmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาบทบาทของภาครัฐ ปัญหา อุปสรรค ประสิทธิภาพของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าของรัฐบาลในจังหวัดสมุทรสาคร การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก จากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ผู้ปฏิบัติ ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนกรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมควบคุมคดีพิเศษ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ตัวแทนหอการค้าจังหวัดสมุทรสาคร ตัวแทนผู้ประกอบการประมงในจังหวัดสมุทรสาคร ตัวแทนกลุ่มแรงงานประมงชาวพม่า รวมทั้งสิ้น 30 คน วิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล โดยดำเนินการร่วมกับวิเคราะห์จำแนกประเภทและเชิงการตีความ

ผลการวิจัยพบว่า 1) หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทตามกฎหมาย บทบาทภายใต้ภาวะผู้นำ และบทบาทตามภาวะการณ์เปลี่ยนแปลง การดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่ามีลักษณะเป็นการดำเนินการที่ต้องอาศัยภาพรวม 2) ปัญหาของแผนยุทธศาสตร์ พบปัญหาความต้องการแรงงานเป็นผลมาจากการกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ที่รัฐบาลต้องกำหนดเพื่อให้สอดคล้องกับประเด็นปัญหาการค้ามนุษย์เพื่อนำมาเป็นแรงงานประมงจังหวัดสมุทรสาคร 3) จากภาพรวมประสิทธิภาพของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร ได้แก่ การวางแผนและกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับนโยบาย การบูรณาการความร่วมมือในการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมาย ปรับปรุงระบบลงทะเบียนแบบ OSS โดยการลดขั้นตอน เพิ่มความสะดวก ความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น การลดค่าธรรมเนียม ลดการทุจริตของพนักงานของรัฐ ความสามารถในการพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่อง

คำสำคัญ: บทบาทภาครัฐ, การค้ามนุษย์, แรงงานประมง

Abstract

The research have had objectives to study the role of the government in implementing the policy to prevent and suppress human trafficking in Burmese fishing workers in Samut Sakhon Province. This research was the qualitative research by using documentary, in-depth interview from key informant who were the important person to give information such as main agencies and co-ordination agencies. By the main unit which is the central government agency, i.e. The Ministry of Social Development and Human Security and the Ministry of Labor, related agencies have both roles as legal roles. Role under leadership and roles based on changing circumstances as well as the 30 representatives of Burmese. Analyze and evaluate od data by co-operation with analyzing of type and interpreting.

The results of research were found that 1) The Government agencies that have had a role in implementing the policy to prevent and suppress human trafficking in Burmese fisheries workers in Samut

Sakhon Province have both main agencies and co-ordination agencies who were the central government agency to prevent and suppress human trafficking in Burmese fisheries workers were an operation that requires an overview 2.) the problem of the strategic plan and integration in accordance with the policy Law enforcement, measures and policy compliance with the issue of human trafficking in order to be a fishery worker in Samut Sakhon Province. 3) From the overall effectiveness of the prevention and suppression of human trafficking in Burmese fishing workers in Samut Sakhon Province, namely, planning and targeting in accordance with the policy Integration of legal cooperation in labor control Improve OSS registration system in order to be an incentive for Thai workers Communication of public relations for entrepreneurs and workers in order to understand the benefits of registration in accordance with the laws of foreign workers (protection and welfare), involvement of civil society continuously.

Keywords: Role of The Government, Human Trafficking, Fishery Workers

Received: 2019-09-24

Revised: 2019-11-1

Accepted: 2019-12-19

บทนำ

ปัญหาการค้ามนุษย์เป็นปัญหาที่นานาประเทศให้ความสำคัญ โดยองค์การสหประชาชาติว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรม (United Nations on Drugs and Crime: UNODC) ระบุว่าปัญหาการค้ามนุษย์เป็นปรากฏการณ์ระดับโลกอย่างแท้จริง ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ส่วนใหญ่เป็นหญิงและเด็ก ถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศ บังคับใช้แรงงาน และเพื่อวัตถุประสงค์อื่น

ที่ผ่านมา ในการดำเนินมาตรการทั้งด้านการป้องกันและ การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานในประเทศไทย และการดำเนินการดังกล่าวทวีความเข้มข้นมากขึ้น เมื่อสหรัฐอเมริกา โดย 2 หน่วยงาน คือ กระทรวงแรงงานสหรัฐ และ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐ ได้จัดทำรายงานเผยแพร่ไปทั่วโลก ก่อให้เกิดการตื่นตัวและมีการลุกขึ้นมาพิจารณาข้อเท็จจริงเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขอย่างจริงจัง

สหประชาชาติหรือยูเอ็น (United Nations) เป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ โดยได้กำหนดแนวทางหรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ด้วย “3P” อันได้แก่ “Prosecution”, “Protection” และ “Prevention”

นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวในช่วงที่ผ่านมา มีลักษณะเป็นการผ่อนปรนเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าการแก้ไขปัญหาระยะยาวอย่างเป็นระบบ จึงทำให้ปัญหาแรงงานต่างด้าวเรื้อรัง และเป็นสาเหตุให้มีการค้ามนุษย์เกิดขึ้น

จากรายงานของ องค์กรสิทธิมนุษยชน HRW ในเรื่องปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจการประมงและกิจการต่อเนื่อง ทำให้ไทยถูกคาดโทษเกี่ยวกับสินค้าประมงและสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นรายได้ประมาณ 5 พันล้านเหรียญสหรัฐ

แม้ว่าประเทศไทยจะมีกฎหมายป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ฉบับปี พุทธศักราช 2551 อีกทั้งมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องมากกว่าสิบฉบับ มีกลไกความร่วมมือในระดับนานาชาติ ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และในระดับจังหวัด รวมถึงมีหน่วยงานและภาคีภาครัฐ เอกชน องค์กรพัฒนาเอกชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านการป้องกันการค้ามนุษย์ แต่กลับไม่สามารถดำเนินการได้อย่างจริงจัง กระบวนการทำงานเพื่อช่วยเหลือผู้เสียหายเต็มไปด้วยความยากลำบาก

กฎหมายที่มีอยู่ไม่ได้ถูกบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนหนึ่งเกิดจากผู้มีอิทธิพลในพื้นที่

หรือการหาผลประโยชน์ร่วมของเจ้าหน้าที่รัฐบางคนกับกระบวนการแสวงหาผลประโยชน์ร่วมกัน ดังนั้น การแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาจึงเป็นสร้างภาพลักษณ์ของรัฐบาลไทย เพื่อแสดงให้เห็นถึงความพยายามอย่างสุดความสามารถแล้ว

บทบาทของภาครัฐที่จะต้องดำเนินการปกป้องคุ้มครองเยียวยาคนผิดมาลงโทษ ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างที่คาดว่าจะ เป็น ทำให้ต่างประเทศคว่ำบาตรสินค้า ซึ่งมาจากมุมมองด้านปัญหาแรงงานผิดกฎหมายหรือการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังและไม่ได้รับการแก้ไขอย่างจริงจัง

จังหวัดสมุทรสาครเป็นจังหวัดที่มีการประมงและมีคนต่างด้าวอยู่มากเป็นอันดับ 3 ของประเทศ เป็นจังหวัดแรกที่มีการจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) รวมทั้งยังเป็นจังหวัดที่เป็นแหล่งธุรกิจประมงที่สำคัญของประเทศ และเป็นศูนย์กลางการค้าชายสัตว์และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำทำให้การประมงมีความต้องการแรงงานจำนวนมาก และมีปัญหาเกี่ยวกับแรงงานประมงชาวพม่าที่สำคัญ (ลิ่งกึ่งก๊ก) เป็น Model แรกของรัฐบาล

การทบทวนวรรณกรรม

แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นแนวคิดของการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนที่เน้นผลของการพัฒนาที่การเพิ่มศักยภาพที่จะมีอิทธิพลต่ออนาคต โดยมีลักษณะสำคัญ 4 ประการ คือ (1) สมรรถนะ หมายความว่า การเพิ่มความสามารถและพลังในการเปลี่ยนแปลง (2) ความเป็นธรรม หมายความว่า กลุ่มต่าง ๆ ต้องได้รับประโยชน์จากการพัฒนาอย่างทั่วถึง โดยสามารถเข้าถึงและรับสิ่งที่มีคุณค่าจากการพัฒนา (3) การสร้างอำนาจ หมายความว่า ประชาชนมีอำนาจทัดทานเชิงนโยบายและมีเพียงประชาชนที่มีอำนาจเท่านั้นที่จะได้รับประโยชน์จากการพัฒนา และ (4) ความยั่งยืน หมายความว่า การพัฒนา ต้องคำนึงถึงความมั่นใจที่จะอยู่ร่วมกันต่อไปในอนาคต เพราะโลกทั้งหมดต้องพึ่งพาอาศัยกัน นอกจากนั้นด้วย

ปัจจุบันโลกได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วทั้งด้านบวกและลบ ดังนั้น มนุษย์ชาติควรที่จะสร้างความตระหนักในการปฏิบัติตนและสร้างความเข้าใจถึงสภาพการเปลี่ยนแปลงไปของโลกภายนอก

ทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาทและบทบาทภาครัฐ

มีความเกี่ยวข้องโดย ส่วนบทบาทของรัฐบาลหน้าที่ในการทำให้ประชาชนอยู่อย่างปลอดภัยและมีคุณภาพชีวิตที่ดี รัฐจึงต้องมีบทบาทตามหน้าที่ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งในการวิจัยนี้ บทบาทภาครัฐจะเกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจ โดยบทบาทของรัฐบาลจะเกี่ยวข้องกับการดูแลระบบกลไกและการแก้ไขผลกระทบภายนอก ที่เกิดจากการเอารัดเอาเปรียบการเสียโอกาสของสังคม เช่น การลงทุน ค่าจ้างแรงงานในการทำประมง ที่ผู้ประกอบการมิได้จ่ายต้นทุนที่เป็นจริง มีการกระทำผิดกฎหมายทำให้เกิดผลกระทบจากองค์การระหว่างประเทศ ในการให้ใบสั่งกับการค้าชายสัตว์น้ำ และเศรษฐกิจของประเทศ ในส่วนของการแสดงบทบาทของภาครัฐมีองค์ประกอบที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ภาวะผู้นำ ที่จะโน้มน้าวสมาชิกในองค์กรหรือหน่วยงานในฐานะผู้ตามในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้

ทฤษฎีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง

จากสภาพแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เกิดการแข่งขันในระบบโลก การป้องกันกันการค้ามนุษย์ซึ่งมีสาเหตุของปัญหาจากหลายสาเหตุทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ดังนั้น ผู้นำต้องมีภาวะผู้นำที่สามารถปรับเปลี่ยนวิธีการ กำหนดนโยบาย ให้ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ต้องเรียนพัฒนา ผู้นำในแบบเดิม ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎระเบียบและโครงสร้างการบังคับบัญชาที่เคร่งครัด กลไกที่เคยประสบความสำเร็จในอดีต อาจไม่เหมาะสมอีกต่อไป รูปแบบผู้นำที่เหมาะสมสำหรับการมีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง คือ แบบฝูงห่านป่า

ทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน เกี่ยวข้องกับการวิจัยโดยปัญหาการค้ามนุษย์มี

ความเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมใน 2 สถานะ โดยภาคประชาชนและภาคเอกชนหรือผู้ประกอบการ คือ สถานะของผู้ให้ข้อมูล และผู้ให้ความร่วมมือ แต่แตกต่างกันในส่วนของภาคประชาชนเป็นการให้ข้อมูล และความร่วมมือในฐานะการสอดส่องและตรวจสอบพฤติกรรม ส่วนภาคเอกชนหรือผู้ประกอบการเป็นการให้ข้อมูลและความร่วมมือเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามที่กฎหมายควบคุม ส่วนภาครัฐอยู่ในสถานะของการกำกับ โดยแนวทางเพื่อปฏิบัติต้องอาศัยลำดับขั้นบันได ของบันไดการมีส่วนร่วมของอารันส์ไต้นมาวิเคราะห์ความสัมพันธ์กับความต้องการที่ภาครัฐต้องตอบสนอง รวมทั้งความร่วมมือของภาคประชาสังคมที่มีผลต่อประสิทธิภาพของนโยบาย

วิธีดำเนินการวิจัย

1) หัวข้อการวิจัย วิจัยหัวข้อ “บทบาทภาครัฐในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร” เป็นการศึกษาบทบาทภาครัฐผ่านกลไกการใช้อำนาจในกรอบความคิดที่ต้องการอธิบายบทบาทของรัฐจังหวัดสมุทรสาคร ที่เป็นการสะท้อนแนวคิดใหม่ในการบริหารภาครัฐ สัมพันธ์กับกลุ่มEU เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพที่ต้องการสะท้อนสภาพปัญหาที่ตกผลึกจากผลการพัฒนาแห่งรัฐที่เป็นรัฐชายขอบต้องการแก้ไขสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเองอย่างยั่งยืนต้องการรักษาสุขภาพความสมดุลแห่งทรัพยากรธรรมชาติ โดยการสัมภาษณ์เพื่อเจาะลึกที่ต้องการสะท้อนให้เห็นถึง “บทบาทภาครัฐ” ในการแก้ไขปัญหาให้กับกลุ่มอุตสาหกรรมประมงสู่ความยั่งยืนอย่างยั่งยืนตลอดจนเป็นการถอดบทเรียนเพื่อเป็นแนวทางในการไปปรับปรุงแนวนโยบายแห่งรัฐในการพัฒนาอุตสาหกรรมประมงสู่ความยั่งยืน

2) พื้นที่การศึกษา ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยเลือก “กลุ่มแรงงานประมง” จังหวัดสมุทรสาคร เป็นตัวแบบในการอธิบายกลไกการใช้อำนาจของภาครัฐ

3) กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญผู้วิจัยจังหวัดสมุทรสาคร กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่เป็นตัวแทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย ได้แก่ ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงแรงงาน จำนวน 1 คน ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน 1 (รวม 2 คน)

กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่ผู้เป็นผู้ปฏิบัติ ได้แก่ ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ผู้แทนกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมควบคุมคดีพิเศษ ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ผู้กำกับกองบังคับการตำรวจน้ำ ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ผู้แทนกองทัพเรือ ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ผู้แทนกรมประมง ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนมูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN) ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรเมืองสมุทรสาคร เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว (ระดับกระทรวง 2 คน ระดับจังหวัด 1 คน) จำนวน 3 คน (รวม 18 คน)

กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งประกอบด้วยผู้ประกอบการประมงและกลุ่มแรงงานประมงชาวพม่า ได้แก่ ตัวแทนหอการค้าจังหวัดสมุทรสาคร 2 คน ตัวแทนผู้ประกอบการประมงในจังหวัดสมุทรสาคร 3 คน ตัวแทนกลุ่มแรงงานประมงชาวพม่า 5 คน (รวม 10 คน) รวมทั้งสิ้น 30 คน

4) การเก็บรวบรวมข้อมูล

(1) ข้อมูลปฐมภูมิ เป็นข้อมูลที่ผู้วิจัยรวบรวมจากผู้ให้ข้อมูลหลัก โดยการสัมภาษณ์จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ใช้รูปแบบคำถามแบบปลายเปิดมีการเก็บข้อมูลแบบนัยหมายผู้ให้ข้อมูลสำคัญไว้ล่วงหน้า มีการวางแผนการเก็บข้อมูลและลงมือ

เก็บข้อมูลด้วยตนเอง ทำให้ผู้วิจัยสามารถควบคุมการเก็บข้อมูลในสิ่งที่ต้องการในประเด็นการวิจัยเพื่อความครบถ้วนของข้อมูลที่มาใช้ในการวิเคราะห์เพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัย

(2) ข้อมูลทุติยภูมิ เป็นข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้า การรวบรวมงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง หนังสือ บทความวิชาการ และข้อมูลจากสารสนเทศ เพื่อเป็นส่วนประกอบในเนื้อหา ซึ่งนำมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผลการวิจัย

5) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

(1) ผู้วิจัยเป็นเครื่องมือที่สำคัญที่สุด เพราะการวิจัยเชิงคุณภาพเป็นการสัมผัสกับผู้ให้ข้อมูลหลักโดยตรง ดังนั้นผู้วิจัยต้องเตรียมตัวก่อนลงพื้นที่จริง มีการแนะนำตนเองกับผู้ให้ข้อมูลหลัก สร้างบรรยากาศในการสัมภาษณ์แบบเป็นกันเอง จากนั้นบอกวัตถุประสงค์และขออนุญาตบันทึกข้อมูลเสียงจากการสัมภาษณ์

(2) แนวคำถามในการสัมภาษณ์เป็นแนวคำถามแบบปลายเปิดไม่มีโครงสร้าง ลักษณะเป็นแนวคำถามที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อให้ได้ข้อมูลเชิงลึกมากที่สุด

(3) เครื่องบันทึกเสียง ใช้บันทึกข้อมูลระหว่างการสัมภาษณ์เพื่อให้สามารถเก็บข้อมูลได้มากที่สุดไม่ตกหล่นเนื่องจากผู้วิจัยไม่สามารถจดบันทึกได้ทั้งหมด

(4) กล้องถ่ายภาพดิจิทัล ใช้บันทึกเหตุการณ์หรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่ผู้วิจัยเห็นว่าสำคัญ และมีประโยชน์ต่อการวิจัย

(5) เครื่องมือที่ช่วยในการจดบันทึก คือ สมุดปากกา สำหรับจดบันทึกข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ ซึ่งช่วยในการบันทึกคำพูดที่สำคัญ สภาพแวดล้อม และพฤติกรรมของผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

6) การตรวจสอบความน่าเชื่อถือ การตรวจสอบข้อมูลการวิจัย ใช้วิธีตรวจสอบแบบสามเส้า เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือ

7) การวิเคราะห์ข้อมูล สำหรับกระบวนการในการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการ

สัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) นั้นผู้วิจัยได้นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) มาใช้ในกระบวนการวิเคราะห์และประมวลผลข้อมูล โดยดำเนินการร่วมกับวิเคราะห์จำแนกประเภทและเชิงการตีความโดยผู้วิจัยสรุปวิเคราะห์

ผลการวิจัย

1) บทบาทของภาครัฐในการดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร มี 2 ส่วนหลักคือ 1. ส่วนที่มาของนโยบายป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาครมาจากการกำหนดของรัฐบาล นโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ส่วนใหญ่เป็นนโยบายที่รัฐบาลเป็นผู้กำหนดเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในประเทศ ส่วนนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในปัจจุบันก็มีลักษณะเช่นเดียว กัน เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศต่าง ๆ ทั้งที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน เกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจ เป็นนโยบายที่กำหนดโดยรัฐบาล ที่มุ่งตอบสนองกฎเกณฑ์ของต่างประเทศหรืออนุสัญญาที่ได้ไปลงนามไว้เป็นหลัก ลักษณะของการกำหนดนโยบายเป็นแบบบนลงล่าง จึงขาดความสอดคล้องกับรูปแบบการใช้แรงงานประมงในประเทศที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว จึงได้รับการต่อต้านจากผู้ประกอบการ 2. ส่วนแผนยุทธศาสตร์ มาตรการการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงพม่า ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ระดับกระทรวง ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ส่วนใหญ่มีความเห็นเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ มาตรการ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงพม่าที่คล้ายกัน คือ แผนยุทธศาสตร์ มาตรการ มีความสอดคล้องกับนโยบายป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

ด้านแรงงานประมงชาวพม่า มีบางส่วนที่เห็นว่า แผนยุทธศาสตร์ มาตรการ ยังไม่เหมาะสมยิ่งขาด ความชัดเจนในรายละเอียด ขาดการมีส่วนร่วมของ ผู้ที่เกี่ยวข้องทำให้มีปัญหาในการดำเนินการและไม่ ตรงตามสภาพที่เป็นจริง ส่วนสมาคมประมงและ ผู้ประกอบการ เห็นว่า มีความเหมาะสมในระดับ หนึ่ง แต่ขาดการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน มี ลักษณะเป็นการแก้ไขในช่วงระยะเวลาหนึ่งเท่านั้น จึงยังไม่สอดคล้องกับสิ่งที่สหภาพยุโรปต้องการ ส่วนในเรื่องมาตรการ หรือข้อบังคับที่เป็นผลมา จากแผนยุทธศาสตร์บางอย่างก็ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากขัดกับหลักการความเป็นจริง ความ ปลอดภัย หรือวิธีคิดแบบคนเรือ ในส่วนของ แรงงานชาวพม่า มีความเห็นใกล้เคียงกัน คือ มี ความเหมาะสม หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทใน การดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปราม การค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่ามีทั้ง หน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมประสานหลาย หน่วยงาน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีทั้งบทบาทที่ เป็นบทบาทตามกฎหมาย บทบาทภายใต้ภาวะ ผู้ผู้นำ และบทบาทตามภาวะการณ์เปลี่ยนแปลง (การดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว OSS)

บทบาทที่เป็นบทบาทตามกฎหมาย
หน่วยงานหลักที่มีบทบาทตามกฎหมายในการ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และเป็น หน่วยงานที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติมี 2 หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน โดย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ มนุษย์มีบทบาทที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านการให้บริการแก่ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ด้านการคุ้มครอง ช่วยเหลือสรุปในส่วนหน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาท ในการดำเนินการตามนโยบายการป้องกัน ปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาว พม่า ส่วนใหญ่จะเป็นบทบาทตามที่กฎหมาย กำหนดอำนาจหน้าที่ และมีบางส่วนที่เป็นการ แสดงบทบาทเชิงรุกเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ

นโยบายป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ อาทิ กรมเจ้าท่ามีการหารือกับผู้ประกอบการประมงถึง ความเป็นไปได้ก่อนกำหนดข้อบังคับต่าง ๆ การ อำนวยความสะดวกของศูนย์บริการจัดทะเบียน แรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว การบูรณา การการตรวจสอบและให้ความช่วยเหลือ

บทบาทภายใต้ภาวะผู้นำ สรุปในส่วน หน่วยงานภาครัฐที่มีบทบาทในการดำเนินการตาม นโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้าน แรงงานประมงชาวพม่า โดยหน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ด้านแรงงานประมงชาวพม่ามีทั้งความเหมือนและ ความแตกต่าง ในส่วนที่เหมือนกัน คือ การทำตาม อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ส่วนที่แตกต่างคือ วิธีการที่จะทำให้บรรลุเป้าหมาย และในสภาพ ข้อเท็จจริงในสถานการณ์ที่เกิดขึ้นบางกรณีอาจ ต้องใช้ความเป็นผู้นำของหน่วยงานในการตัดสินใจ ดำเนินการให้ทันต่อสถานการณ์ ในส่วนภาพรวม ของจังหวัดสมุทรสาครบทบาทอยู่กับตัวผู้ว่า ราชการจังหวัด ส่วนระดับท้องถิ่นผู้นำคือ นายอำเภอในการพิจารณาบริหารจัดการองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในการบูรณาการความร่วมมือ ถือเป็นภาวะผู้นำในการตัดสินใจ หากผู้นำได้แสดง ภาวะผู้นำในการบริหารจัดการกำลังของหน่วยงาน ได้ดี ทำให้กำลังของผู้ปฏิบัติของหน่วยงานมีขวัญ กำลังใจดี นอกจากนี้ ผู้นำของหน่วยงานภาครัฐแต่ ละหน่วยงานมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับมุมมอง หรือบุคลิกภาพของแต่ละคน ส่วนความเห็นของ แรงงานชาวพม่าเห็นว่าบทบาทหน่วยงานภาครัฐที่ เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ด้านแรงงานประมงพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร ภายใต้ภาวะผู้นำ เกี่ยวกับการตรวจโรงงาน

บทบาทตามภาวะการณ์เปลี่ยนแปลง
(การดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว OSS)การ แสดงบทบาทของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร ในความคิด เชิงพัฒนาเพื่อปรับตัวให้ทันต่อสถานการณ์ เพื่อมุ่ง

ผลสำเร็จของงาน (การดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว OSS) ในช่วงการเริ่มต้นดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียวนั้นมีความไม่พร้อมอยู่บ้าง แต่ได้มีการพัฒนาเชิงรุกในการปรับแก้ไขกระบวนการและวิธีการให้มีความเหมาะสม และมีประสิทธิผลมากขึ้น นอกจากนี้ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว หรือ OSS เป็นนโยบายที่รัฐบาลมอบหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกในการลงทะเบียนแรงงาน จัดระเบียบแรงงานให้ถูกต้อง ซึ่งต้องดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จของงาน และแม้ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้มีการพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงาน แต่ปัญหาของการดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว หรือ OSS คือการขาดอัตรากำลัง และอุปกรณ์ได้รับการอนุมัติอัตรา แต่ขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้ แนวทางดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียวยังนำมาปรับใช้กับ ภารกิจอื่นด้วย อาทิ การบริการของกรมเจ้าท่า การบูรณาการการตรวจพื้นที่ แต่ยังคงมีปัญหาในเรื่องของภาพรวมเนื่องจากหน่วยงานแต่ละหน่วยงานยังคงทำตามหน้าที่แต่ไม่ได้มีการพัฒนา ดูแลส่วนของตนเอง บูรณาการแต่ไม่เบ็ดเสร็จ ทำตามแผนแต่ไม่ได้ดูความบรรลุผลสำเร็จ ในส่วนของผู้รับบริการ เห็นว่าแม้ว่าจะมีการพัฒนาโดยการจัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว หรือ OSS แต่ในความเป็นจริงดำเนินการได้ช้าและไม่มีระบบตรวจสอบ ไม่มีนัดหมายล่วงหน้า การออกใบอนุญาต เอกสารซ้ำ เจ้าหน้าที่ไม่มีความชำนาญ ความรู้ความเข้าใจยังเป็นเฉพาะเรื่อง ไม่สามารถให้คำแนะนำแบบเบ็ดเสร็จได้สมกับเป็นศูนย์ปฏิบัติการแบบเบ็ดเสร็จจุดเดียว ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นประเด็นที่มาของนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร รวมทั้งมีผลต่อนโยบายป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร โดยมีประเด็นย่อย ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์กับการบูรณาการให้สอดคล้องกับ

นโยบาย การบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบาย ความต้องการแรงงานประมง การไม่ได้รับความร่วมมือจากผู้ประกอบการและแรงงานพม่า

2) ปัญหา อุปสรรคในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร สรุปลักษณะยุทธศาสตร์กับการบูรณาการให้สอดคล้องกับนโยบายพบว่าการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ให้สอดคล้องกับนโยบายป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ของรัฐบาล มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์หลักคือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ต้องครอบคลุมทั้ง 5 ด้าน ได้แก่ ด้านการป้องกัน ด้านการดำเนินคดี ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ด้านการพัฒนาไกล่เกลี่ยนโยบายและการขับเคลื่อน และด้านการพัฒนาและบริหารข้อมูล ในส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ระดับกระทรวง มีความเห็นว่า แผนยุทธศาสตร์และนโยบายป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาครมีความสอดคล้องกันเนื่องจากต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนยุทธศาสตร์ของชาติที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ส่วนปัญหาการบูรณาการอาจมีบ้างในส่วนของพื้นที่ ส่วนความเห็นของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติในพื้นที่ มีความเห็นแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่เห็นว่ามีเหมาะสม และกลุ่มที่เห็นว่าไม่สอดคล้องไม่เหมาะสมเนื่องจากขาดความชัดเจน เมื่อลงรายละเอียดในการปฏิบัติแล้วมีปัญหาในพื้นที่ ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของผู้แทนสมาคมประมง ผู้ประกอบการและแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร มีความเห็นว่า แผนยุทธศาสตร์อาจสอดคล้องกับนโยบายแต่ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ไม่ดู

สถานการณ์ที่เกิดขึ้น ไม่สอดคล้องกับสิ่งที่สหภาพยุโรปต้องการ ขาดการบูรณาการการทำงาน

การบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบาย ปัญหาของการบังคับใช้กฎหมาย คือ การทำความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติที่ส่วนใหญ่จะเข้าใจแต่กฎหมาย มาตรการที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของตนเท่านั้น จึงไม่สามารถมองในภาพรวมได้ ไม่สามารถแนะนำผู้ประกอบการหรือแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และผู้ประกอบการ แรงงาน เองละเลยที่จะทำความเข้าใจเพราะขัดกับผลประโยชน์ของตนเอง จึงทำให้เป็นปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ส่วนความเห็นของผู้ให้ข้อมูลสำคัญที่เป็นผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติในพื้นที่มีความเห็นแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่ไม่มีปัญหาและกลุ่มที่มีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่า โดยกลุ่มที่ไม่มีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ สามารถปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่า เนื่องจากมีกฎหมาย มาตรการ ขั้นตอนที่ชัดเจน การบังคับใช้กฎหมายเอาจริงกับผู้กระทำผิด และมีอัตราโทษที่ค่อนข้างสูง ทำให้ผู้ประกอบการและเจ้าของกิจการไม่กล้าที่จะเสี่ยงรับคนงานประมงนอกระบบ และที่ถูกหลอกมา ส่วนกลุ่มที่มีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่า ซึ่งมีความเห็นใกล้เคียงกันว่าปัญหาอยู่ที่กฎหมายขาดความชัดเจน ทำให้มีผลต่อมาตรการการบังคับใช้กฎหมายและการปฏิบัติตามนโยบาย ในส่วนของผู้แทนสมาคมประมง ผู้ประกอบการ และแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร มีความเห็นเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย มาตรการ และการปฏิบัติตามนโยบายไปในทิศทาง

เดียวกันคือยินดีให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามนโยบาย

3) ประสิทธิภาพของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าของรัฐบาลในจังหวัดสมุทรสาคร ประสิทธิภาพของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งเป็นประเด็นผลจากนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์ มาตรการ ปัญหาและอุปสรรค โดยประสิทธิภาพของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาครมีประเด็นย่อย ได้แก่ การวางแผนและกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับนโยบาย การบูรณาการความร่วมมือในการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมาย ปรับปรุงระบบลงทะเบียนแบบ OSS โดยการลดขั้นตอน เพิ่มความสะดวก ความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น การลดค่าธรรมเนียม ลดการทุจริตของพนักงานของรัฐ ความสามารถในการพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่องให้ได้มาตรฐานเพื่อเป็นแรงจูงใจของแรงงานไทย การสื่อสารประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบการและแรงงาน เพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ของการลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายของแรงงานต่างด้าว (การคุ้มครอง และสวัสดิการ) การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง

การวางแผนและกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับนโยบาย สรุปการวางแผนและกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องกับนโยบายจากการประเมินผลนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มุ่งเน้นในเรื่องของการจัดทำนโยบายและแผน จำนวนของประชากรในการรับรู้ จำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวนของผู้ได้รับความช่วยเหลือ การจัดตั้งศูนย์รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ ส่วนการประเมินแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานของกระทรวง

แรงงาน พ.ศ. 2559-2563 ระยะครึ่งแผน มีการดำเนินการทั้งเชิงรับและเชิงรุก โดยเชิงรับคือการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล 5 ด้าน คือ ด้านการพัฒนา กลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อนการทำงาน ด้านการคุ้มครองและแก้ไข ปัญหา และช่วยเหลือ ด้านการบังคับใช้กฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านการเฝ้าระวังและป้องกัน ไม่ให้แรงงานกลุ่มเสี่ยงเข้าสู่กระบวนการค้ามนุษย์ และด้านการพัฒนาเครือข่ายและบริหารข้อมูล ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่และสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายของนโยบาย นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานยังได้ดำเนินการเชิงรุกโดยการจัดตั้งศูนย์จัดเก็บข้อมูลแรงงานพม่าชั่วคราวบริเวณ ตลาดทะเลไทยที่จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง สถานประกอบการ แรงงานต่างด้าวในการให้บริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว เพื่ออำนวยความสะดวกและบรรเทาปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้าง สถานประกอบการ ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักของนโยบายที่เป็นวาระแห่งชาติของรัฐบาล

การบูรณาการความร่วมมือในการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมาย สรุปการบูรณาการความร่วมมือในการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมายให้ประสบความสำเร็จแบ่งออกเป็น 3 ประเด็น คือ การตรวจแบบบูรณาการ บริบทของกฎหมาย และการควบคุมแรงงาน

การตรวจแบบบูรณาการ ต้องนำภาคเอกชน ภาคประชาชน เข้าร่วมในการตรวจสอบแบบบูรณาการ ใช้มาตรการทางสังคม ประกอบในการกวดขัน การบูรณาการความร่วมมือในการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมายเป็นสิ่งจำเป็น เพราะการดำเนินการควบคุมแรงงานให้ถูกกฎหมายไม่ใช่เรื่องของหน่วยงาน ๆ เดียว หรือไม่ใช่เรื่องของประเทศไทยที่เป็นปลายทางประเทศเดียวเท่านั้น ต้องมีการบูรณาการตั้งแต่ระหว่างประเทศต้นทางของแรงงาน คนกลางในกรณีทำ MOU และประเทศปลายทาง รวมทั้งการบูรณา

หน่วยงานภาครัฐในประเทศไทยเอง ทั้งนี้ ต้องรวมถึงภาคเอกชน คือ ผู้ประกอบการ รวมถึงประชาชนในฐานะเจ้าของบ้านด้วย

บริบทของกฎหมาย กฎหมาย มาตรการ มีความเพียงพอ แต่ต้องทำความเข้าใจ และบังคับใช้จริงจัง ต้องมีความตั้งใจในการปฏิบัติที่ไม่ควรปฏิบัติหน้าที่เพียงเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด หรือตาม authority เท่านั้น แต่ควรช่วยกันคิดหาแนวทางเชิงรุกในการปรับปรุงหรือพัฒนาในทางปฏิบัติให้มีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

การควบคุมแรงงาน ควรมีการจัด Zoning ใกล้ที่ไหนให้ทำแคมป์คนงานในพื้นที่เหมือนต่างประเทศโดยมีสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนให้อยู่แต่ในโซน ต้องแก่นโยบายตั้งแต่ข้างบน จัดระเบียบ ทำให้มีการควบคุมแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสแกนมาตรวจแรงงาน และให้แรงงานที่ทำงานในเรือมีระบบประกันสังคมอีก การอนุญาตให้แรงงานต่างชาติเปลี่ยนนายจ้างได้ ยิ่งทำให้เกิดปัญหาในการควบคุมมากยิ่งขึ้น

ปรับปรุงระบบลงทะเบียนแบบ OSS โดยการลดขั้นตอน เพิ่มความสะดวก ความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น การลดค่าธรรมเนียม ลดการทุจริตของพนักงานของรัฐใน ส่วนของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ระดับกระทรวง ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ส่วนใหญ่มีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่ามีความเหมาะสมและสามารถลดการทุจริตไปหรือเรื่องเจ้าหน้าที่ทุจริต ไม่มีแล้วปัจจุบันดีแล้ว นอกจากนี้ยังมีการดำเนินการเชิงรุกโดยการจัดตั้งศูนย์บริการฯ บริเวณตลาดทะเลไทยเพิ่ม ส่วนผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในพื้นที่บางส่วนเห็นว่ายังไม่เหมาะสม ควรปรับปรุงแก้ไข มีการทุจริตโดยนายหน้า กับ ผจก. ฝ่ายบุคคลกับพนักงานราชการระดับล่างๆ ที่ร่วมมือกัน มีการแอบอ้างข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ใน

การทุจริตในการดำเนินการเรื่องจดทะเบียนแรงงาน ควรปรับปรุงระบบลงทะเบียนเป็นแบบออนไลน์ ควรมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมเพิ่มเติม โดยเฉพาะหน่วยงานของประเทศต้นทางของแรงงาน ให้มีความสอดคล้องในการปฏิบัติกับหน่วยงานของประเทศไทย ส่วนผู้แทนสมาคมประมง ผู้ประกอบการและแรงงานประมงชาวพม่า ในจังหวัดสมุทรสาคร เห็นว่า ควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความคล่องตัวขึ้น ทัน สมัย และควรลดค่าธรรมเนียมลงจะได้รับความร่วมมือมากขึ้น ในการปฏิบัติควรนำระบบ Block Chain เข้ามาใช้ มีระบบตรวจสอบคิวและระยะเวลาและมีตัวชี้วัดที่ชัดเจน อีกทั้งขั้นตอนในการทำจริง ๆ ไม่ใช่ครั้งเดียวเสร็จ กว่าจะได้ใบอนุญาต 3 เดือน ที่ผิดเรื่องของการค้ามนุษย์จะไม่ใช้เรือประมงจะเป็นเรื่องของโรงงานมากกว่า การลงทะเบียนแบบ OSS ควรทำงานให้รวดเร็วขึ้น มีระบบตรวจสอบล่วงหน้า นัดหมายได้ล่วงหน้า ใช้ระบบบริการเช่นเดียวกันกับการทำ Passport ที่ใช้ระบบคิวจองคิว และให้ไปในเวลาที่จอง ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ เป็นเรื่องของการอำนวยความสะดวกให้แรงงานต่างด้าวได้รับการจดทะเบียนอย่างถูกต้อง และให้แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครองการทำงานและการดูแลอย่างเป็นธรรม ตามหลักสิทธิมนุษยชนและหลักมนุษยธรรมไว้ เพื่อให้สอดคล้องกับท้องที่การต่างประเทศกำหนด ดังนั้น ศูนย์นี้ควรมีขั้นตอนไม่ยุ่งยาก มีความสะดวกรวดเร็ว ค่าธรรมเนียมตามความเหมาะสม แม้ว่าปัจจุบันจะมีความสะดวกบ้างพอสมควร แต่เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพและเป็นแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการและแรงงานให้ความร่วมมือ ต้องมีการพัฒนาระบบอยู่ตลอดเวลาเหมือนศูนย์บริการทะเบียนเบ็ดเสร็จจุดเดียวของกรุงเทพมหานคร ซึ่งปัจจุบันพัฒนาเป็นศูนย์บริการที่มีคุณภาพ (Best Service Center: BSC) หรืออาจทำแบบนโยบายของกลุ่มแม่น้ำโขง เจ้าพระยา อีรวดี ยุทธศาสตร์เศรษฐกิจร่วมกันโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวก ยกตัวอย่าง

การขนส่งของทางท่าเรือ การขออนุญาต ไม่ต้องขึ้นฝั่งมาทำเอกสารให้มากความวุ่นวาย เจ้าของเรือสามารถดำเนินการผ่านระบบทะเบียนอิเล็กทรอนิกส์ได้เลย

ความสามารถในการพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่องให้ได้มาตรฐานเพื่อเป็นแรงจูงใจของแรงงานไทย สรุปรูปการพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่องให้ได้มาตรฐานเพื่อเป็นแรงจูงใจของแรงงานไทยให้หันมาสนใจมาเป็นแรงงานประมง ควรเริ่มจากปัญหาการขาดแคลนแรงงานเพราะแรงงานคนไทยไม่สนใจทำในกิจการประมงและกิจการต่อเนื่อง การพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่องเป็นเรื่องที่ดี เพราะเป็นการยกระดับคุณภาพให้เป็นมาตรฐานที่สามารถแสดงต่อนานาชาติประเทศได้ เป็นมาตรฐานที่สามารถแสดงต่อนานาชาติประเทศได้ แต่การพัฒนากิจการประมงและกิจการต่อเนื่องอาจยังไม่ใช่คำตอบ เนื่องจากปัญหา คือ แรงงานไทยอย่างไรก็ไม่สนใจเนื่องจากแรงงานไทยได้ยกระดับไปแล้ว ส่วนแรงงานข้ามชาติก็เริ่มเลือกงาน มีการเปลี่ยนนายจ้างและงานบ่อยขึ้น อย่างไรก็ตาม การพัฒนากิจการให้มีมาตรฐานและสวัสดิการที่ดีขึ้นให้เหมือนหรือเทียบเท่ากับกิจการบนฝั่ง อาจเป็นการเพิ่มภาระต้นทุนให้กับผู้ประกอบการ ควรนำเทคโนโลยีมาใช้ เพิ่มความสะดวกสบายในการทำงาน การควบคุมมาตรฐานของกิจการ

การสื่อสารประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบการและแรงงานเพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ของการลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายของแรงงานต่างด้าว (การคุ้มครอง และสวัสดิการ) การสื่อสารประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบการและแรงงานเพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ของการลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายของแรงงานต่างด้าว (การคุ้มครอง และสวัสดิการ) พร้อมบทลงโทษ เพื่อเป็นแรงจูงใจและป้องกันไม่ให้เกิดกฎหมาย การสื่อสารประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบการและแรงงานเพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ของการลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายของ

แรงงานต่างด้าว (การคุ้มครอง และสวัสดิการ) พร้อมบทลงโทษ เพื่อเป็นแรงจูงใจและป้องกันไม่ให้เกิดผิดกฎหมาย ควรมีการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ทุกรูปแบบ ใช้ภาษาที่เข้าใจง่ายเพื่อเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์การลงทะเบียนอย่างต่อเนื่องต่อไป เพิ่มมาตรการแรงจูงใจและมาตรการทางสังคมเพื่อโน้มน้าวให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลได้มีการประชาสัมพันธ์ในทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงรับจดทะเบียนคนต่างด้าว ประชาสัมพันธ์มีผลต่อการจูงใจ แต่ยังมีการประชาสัมพันธ์ไม่มากให้มีการประชุม สัมมนาเพื่อชี้แจงกฎหมายให้ผู้ประกอบการและแรงงานเข้าใจ การประชาสัมพันธ์ควรครอบคลุมทุกรูปแบบและเข้าใจง่ายมีความเป็นสากลโดยใช้ภาษาที่แรงงานชาวพม่าเข้าใจควรมีสื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการ และแรงงาน เพื่อเข้าถึงสิทธิประโยชน์ บทลงโทษ ได้รู้และปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง การประชาสัมพันธ์ ส่งผลต่อการจูงใจให้นายจ้าง และลูกจ้าง ให้เป็นที่เป็นที่ยอมรับระดับสากล อีกทั้งยังเป็นการทำกิจการประมงที่ยั่งยืนอีกด้วย

การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง สรุปรประชาสังคมควรมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของสังคม ควรมีส่วนร่วมในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ ด้วยการช่วยตรวจสอบ เฝ้าระวัง และแจ้งเหตุให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งภาคประชาสังคมจะมีส่วนร่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต้องมีความรู้ความเข้าใจสามารถเป็นเครือข่ายเฝ้าระวังได้ ทุกฝ่ายต้องรู้หน้าที่ของตัวเอง และให้ความสำคัญในการให้ความร่วมมือและประสานข้อมูลร่วมกันเพื่อบูรณาการเป็นเชิงลึก ภาครัฐอาจปรับแก้แนวทางดำเนินการให้ใกล้เคียงองค์กรเอกชนที่การทำงานได้รวดเร็วกว่าเพราะไม่ต้องมีขั้นตอนยุ่งยากแบบราชการ กระบวนการสร้างความรับรู้ การเข้ามามีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้องยังมีข้อจำกัดไม่ครอบคลุมทุกระดับ การ

เปลี่ยนแปลงทั้งกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ มีมากแต่ไม่ครอบคลุมปัญหา ควรให้ประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่การกำหนดนโยบาย การวางแผนยุทธศาสตร์ จนถึงการติดตามเฝ้าระวัง แจ้งเหตุ จะทำให้การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงพม่าในจังหวัดสมุทรสาครมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อภิปรายผล

วัตถุประสงค์ที่ 1 บทบาทของภาครัฐในการดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร

บทบาทของภาครัฐในการดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร บทบาทนี้มีองค์ประกอบที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือ ภาวะผู้นำ ที่จะโน้มน้าวสมาชิกในองค์กรหรือหน่วยงานในฐานะผู้ตามในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย และสุดท้ายคือบทบาทในการแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้นซึ่งต้องใช้ทักษะในการแก้ไข ซึ่งการดำเนินบทบาทของภาครัฐในการดำเนินการตามนโยบายการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าในจังหวัดสมุทรสาครส่วนใหญ่สอดคล้องกับแนวคิดรูปแบบของผู้นำที่เหมาะสมกับภาวะการณ์เปลี่ยนแปลงของ ปีลาสโค (Belasco 1994. p. 45) คือมีลักษณะแบบฝูงห่าน โดยการประดับประคองการทำงานร่วมกันทั้งหัวหน้าหน่วยงานในระดับอำเภอและและหัวหน้าหน่วยงานระดับจังหวัด โดยการที่มีเป้าหมายและทิศทางเดียวกัน ยอมรับและให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน การสลับกันรับผิดชอบ การให้กำลังใจผู้นำและทีมงาน

วัตถุประสงค์ที่ 2 ปัญหา อุปสรรคในการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าของรัฐบาลในจังหวัดสมุทรสาคร

นโยบายของรัฐบาลไม่เหมาะสมเนื่องจากขาดความชัดเจน เมื่อนำไปปฏิบัติแล้วมีปัญหาใน

พื้นที่ ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ที่สำคัญไม่สอดคล้องกับสิ่งที่สหภาพยุโรปต้องการ ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในประเทศไทย และยังส่งผลกระทบต่อการค้าด้านอุตสาหกรรมประมงไทย รวมทั้งอาจทำให้ไทยต้องสูญเสียความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ในบริบทนี้ การมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการหรือภาคเอกชนมีส่วนร่วมในสถานะของผู้ให้ข้อมูล และผู้ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ส่วนภาคประชาชนเป็นการให้ข้อมูล และความร่วมมือในฐานะการสอดส่องและตรวจสอบพฤติการณ์ ส่วนภาครัฐอยู่ในสถานะของการบำบัดรักษา ซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาเพียงมีส่วนในกิจกรรมบางอย่างแต่ไม่สามารถช่วยในการตัดสินใจ

วัตถุประสงค์ที่ 3 ประสิทธิผลของการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าของรัฐบาลในจังหวัดสมุทรสาคร

การสื่อสารประชาสัมพันธ์ผู้ประกอบการและแรงงานเพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ของการลงทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมายของแรงงานต่างด้าว (การคุ้มครอง และสวัสดิการ) การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะ

เชิงปฏิบัติ

1. การแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์เพื่อนำมาเป็นแรงงานประมง ใบเหลืองของคณะกรรมการยุโรปด้านประมงและทะเลสหภาพยุโรป (EU)

เอกสารอ้างอิง

- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์. (2553). *นโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ.2554-2559)*. กรุงเทพมหานคร: ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์แห่งชาติ.
- เทพศักดิ์ บุญยรัตพันธุ์. (2548). *ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการสร้างประสิทธิผลของการนำนโยบายการให้บริการแก่ประชาชนไปปฏิบัติ: กรณีศึกษาสำนักงานเขตของกรุงเทพมหานคร*. ดุษฎีนิพนธ์พัฒนบริหารศาสตรบัณฑิต คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

สถานการณ์ TIP Report ที่ทำให้ประเทศไทยตกอยู่ในบัญชีกลุ่มที่ 2 ซึ่งต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) และการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labor Organization – ILO) ฉบับที่ 188 ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง พ.ศ. 2550 (C188) ควรมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับผู้ประกอบการและแรงงานต่างด้าว เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มีความเป็นไปได้ในการดำเนินการร่วมกัน

2. จัดให้มีการอบรม สัมมนาเพื่อเพิ่มศักยภาพของผู้นำระดับหน่วยงานในพื้นที่ในการคิดวิเคราะห์ เพื่อเสริมสร้างสมรรถนะในการเป็นผู้นำในภาวะการณ์เปลี่ยนแปลง

3. การจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงานประมงชาวพม่าของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร นอกจากจะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ระดับประเทศแล้ว ควรมีการปรับเนื้อหาให้เหมาะสมกับพื้นที่

4. ควรมีศูนย์รวบรวมข้อมูลระดับชาติที่เป็นหน่วยงานกลางไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ มีข้อมูลในทุกระดับของทุกหน่วยงาน (ในปัจจุบันหน่วยงานต่างคนต่างทำ สถิติไม่ตรงกัน) เพื่อให้มีเอกภาพในการบริหารข้อมูลให้เป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบาย และการวางแผนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง

- ทศพร ศิริสัมพันธ์. (2539). *การวางแผนเชิงกลยุทธ์*. คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ. กรุงเทพฯ: สำนักนายกรัฐมนตรี.
- ธีรวัฒน์ ไม้สุวรรณกุล. (2547). *การคุ้มครองแรงงานในกิจการประมงทะเล: ศึกษาเปรียบเทียบมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศและกฎหมายต่างประเทศ*. วิทยานิพนธ์คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต.
- ปราณิตา วงธรรมรัตน์. (2551). *การคุ้มครองสิทธิเบื้องต้นตามกฎหมายของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์โดยเจ้าหน้าที่ตำรวจในสังกัดหน่วยงานพิทักษ์เด็ก เยาวชน สตรีและการค้ามนุษย์ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ*. วิทยานิพนธ์คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- มณฑล เงินวัฒนะ. (2555). *อาชญากรรมข้ามชาติ: ศึกษากรณีการประเมินผลการบังคับใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551*. บทความวิชาการ สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ กระทรวงการต่างประเทศ.
- มาลี สิทธิเกรียง. (2561). *ชีวิตระหว่างการเดินทางเคลื่อนย้ายของลูกเรือประมงไทย*. บทความวิชาการ คณะสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.